



OBČINA BRASLOVČE

Braslovče 22, 3314 Braslovče, Slovenija
Tel.: 03 703 84 00, e-pošta: obcina@braslovce.si, www.braslovce.si

Občinskemu svetu
Občine Braslovče

Gradivo k 6. točki dnevnega reda

ZADEVA:

Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče za leto 2026 – 1. obravnava

PРАВNA PODLAGA:

44.a člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)

16. člen Statuta Občine Braslovče (Uradni list RS, št. 69/12, 22/17, 163/21 in Uradne objave Občine Braslovče, št. 1/2023, 7/2024 in 2/2025)

76. člen Poslovnika Občine Braslovče (Uradni list RS, št. 105/12, 32/17, 11/19 in uradne objave Občine Braslovče št. 2/2025)

NAMEN:

Sprejem koncesijskega akta

PREDLAGATELJ:

Tomaž Žohar, župan

PRIPRAVLJAVEC GRADIVA:

Maša Uranjek, občinska uprava

POROČEVALEC:

Natja Šketa Miser, direktorica občinske uprave

Polona Marovt Gantar, predsednica Odbora za družbene dejavnosti

**DELOVNO TELO, KI JE
GRADIVO BRAVNAVALO:**

Predlog odloka bo v času javne obravnave obravnaval Odbor za družbene dejavnosti

PRILOGE:

Priloga 1: obrazložitev predloga odloka

Priloga 2: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče za leto 2026

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Braslovče ugotavlja, da je predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče za leto 2026 primeren za javno razpravo in se ga v predloženem besedilu posreduje v 8-dnevno javno obravnavo.

Župan
Tomaž Žohar

Datum: 10. 6. 2026

Priloga 1: Dodatna obrazložitev k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče za leto 2026

Pravna podlaga:

Pravna podlaga za sprejem tega odloka je Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) ki v 44. členu najprej določa, da koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni podeljuje občina, v 44. a členu pa nalaga občini sprejem koncesijskega akta oziroma odloka o podelitvi koncesije.

Pojasnilo izrazov:

Koncesijski akt: akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemlji razloge za podelitev koncesije ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti.

Koncendent: Občina Braslovče

Koncesionar: Zdravstvene storitve, ki se zagotavljajo v okviru javne zdravstvene službe, opravljajo v okviru mreže javne zdravstvene službe javni zavodi ter pravne in fizične osebe s koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe.

Razlogi za sprejem odloka:

Uredba o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026 zagotavlja dodatna sredstva za povečanje programov oziroma uvajanje novih terapij pri zdravljenju ter za plačila na podlagi dejanske realizacije, z namenom izboljšanja dostopnosti do zdravstvenih storitev ter odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob. Za območje Občine Braslovče so za leto 2026 predvidena sredstva za izvajanje enega tima ambulantne družinske medicine in enega tima otroško-šolskega dispanzerja.

Občina Braslovče je na podlagi ugotovljenih potreb prebivalcev in razpoložljivih programov pripravila koncesijski akt za podelitev navedenih koncesij. Ministrstvo za zdravje je k koncesijskemu aktu že izdalo soglasje. Po pridobitvi soglasja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije bodo izpolnjeni pogoji za nadaljevanje postopka podelitve koncesij.

Sprejem odloka je nujen procesni korak (koncesijski akt), ki občini omogoča izvedbo javnega razpisa za izbiro koncesionarja. Ker javni zdravstveni zavod na tem območju ne more v celoti zagotoviti povečanega obsega dejavnosti, ki ga določa mreža, je podelitev koncesije v skladu s 42. členom ZZDej utemeljena in potrebna za zagotovitev nemotene zdravstvene oskrbe občanov.

Ocena sedanjega stanja:

Trenutno stanje na področju primarnega zdravstvenega varstva v Občini Braslovče kaže na povečane potrebe prebivalstva, ki presega obstoječe zmogljivosti javne mreže. Povečevanje števila prebivalcev in staranje populacije povzročata dodaten pritisk na obstoječe ambulantne družinske medicine, medtem ko razvoj lokalne skupnosti zahteva tudi okrepitev preventivne in kurativne oskrbe otrok in mladostnikov.

Po dosegljivih podatkih obstoječi izvajalci kljub polni obremenjenosti ne morejo zagotoviti takojšnje dostopnosti do izbranega osebnega zdravnika za vse nove občane, kar vodi do podaljševanja čakalnih dob in slabše dostopnosti do zdravstvenih storitev na lokalni ravni. Država je to neskladje prepoznala in v Uredbi za leto 2026 namensko dodelila dodatna sredstva za dva nova tima, kar potrjuje, da sedanje stanje brez širitve mreže ni več vzdržno.

Občina lahko, v skladu z 42. členom ZZDej, podeli koncesijo če ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Občina Braslovče ugotavlja, da Javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom »dr. Jožeta Potrate« Žalec s sedanjo razporeditvijo zdravnikov v okviru obstoječe mreže javne službe občanom občine Braslovče ne more zagotoviti zadostne dostopnosti do zdravstvenih storitev na območju občine Braslovče. V zvezi s to namero je bil na ZD Žalec 13.5.2026 poslan dopis, da poda svoje stališče oziroma se izjavi o nameri Občine Braslovče za podelitev koncesije za dodatni program družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče. 18.5.2026 je ZD Žalec poslal soglasje, da nadaljujemo s postopkom podelitve nove koncesije za vsak program po en tim.

Obstoječe zmogljivosti ne omogočajo v celoti doseganja ciljev večje dostopnosti zdravstvenih storitev in zmanjševanja obremenjenosti izvajalcev, zato je smiselno in potrebno zagotoviti izvajanje dodatnih programov preko podelitve koncesije.

Prostore za izvajanje zdravstvene dejavnosti bi koncesionarjem zagotovila v novem objektu Zdravstvenega centra Braslovče.

Cilji odloka:

Temeljni cilj odloka je zagotoviti prebivalcem Občine Braslovče boljšo dostopnost do zdravstvenih storitev na primarni ravni zdravstvenega varstva.

S podelitvijo koncesij za en tim ambulantne družinske medicine in en tim otroško-šolskega dispanzerja se zasledujejo naslednji cilji:

- povečanje dostopnosti zdravstvenih storitev za občane,
- izboljšanje dostopa do izbranega osebnega zdravnika ter zdravnika za otroke in mladostnike,
- zmanjševanje obremenjenosti obstoječih izvajalcev zdravstvene dejavnosti,
- prispevek k skrajševanju čakalnih dob,
- zagotavljanje kontinuiranega in kakovostnega izvajanja zdravstvenih storitev na primarni ravni,
- učinkovito koriščenje dodatnih programov in sredstev, ki jih za leto 2026 zagotavlja država oziroma Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Ocena finančnih in drugih posledic:

Sprejem odloka za Občino Braslovče ne bo imel finančnih posledic.

Stališče odbora za družbene dejavnosti:

Predlog odloka bo obravnaval Odbor za družbene dejavnosti v ponedeljek 15. 6. 2026 in bo stališče odbora predstavljen na seji.

Pripravila:
Maša Uranjek

Priloga 2:

PREDLOG

Na podlagi 2. odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) in 16. člena Statuta Občine Braslovče (Uradni list RS št. 69/12, 22/17, 163/21, Uradne objave Občine Braslovče 1/23, 7/24 in 2/25) je Občinski svet Občine Braslovče na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja za območje občine Braslovče za leto 2026

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se določa vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljujejo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Konkudent, v skladu z zakonom in tem odlokom, je Občina Braslovče.

(2) Koncesionar je lahko domača ali tuja pravna ali fizična oseba, če izpolnjuje z zakonom določene pogoje.

II. PREDMET IN RAZLOGI ZA PODELITEV KONCESIJE

3. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na območju občine Braslovče v obsegu:

- 1 tim družinske medicine (splošna ambulanta)
- 1 tim otroško šolski dispanzer.

(2) Koncesija se podeli za določen čas, za obdobje 15 let, z možnostjo podaljšanja, na način in pod pogoji, ki jih določa ZZDej.

4. člen

(1) Koncesija se podeli v skladu z 98. členom Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026, ki za povečanje programov oziroma uvajanje novih terapij pri zdravljenju in plačila na podlagi dejanske realizacije, z namenom povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob, zagotavlja dodatna

sredstva, in sicer za Občino Braslovče v obsegu 1 tim za ambulantno družinske medicine in 1 tim za otroško šolskega dispanzerja.

(2) Javni zavod Zdravstveni dom Žalec podelitvi koncesije na področju družinske medicine in otroško šolskega dispanzerja ne nasprotuje.

III. POGOJI IN POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

5. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani Občine Braslovče in na portalu javnih naročil.

(2) Besedilo javnega razpisa mora vsebovati podatke, ki jih določa 44. b člen ZZDej.

(3) Razpisna dokumentacija, ki se objavi na spletni strani Občine Braslovče, mora biti pripravljena v skladu s 44.c členom ZZDej.

6. člen

Javno službo na področju zdravstvenega varstva na primarni ravni lahko izvaja koncesionar, ki ob vložitvi ponudbe in celotno obdobje podelitve koncesije, izpolnjuje naslednje pogoje:

- ima dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti;
- ima zaposleno najmanj takšno število zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, katerih plačilo zagotavlja obvezno zdravstveno zavarovanje v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, in izpolnjujejo pogoje iz tega zakona ali zakona, ki ureja zdravniško službo, za samostojno opravljanje zdravstvenih storitev in bodo opravljali zdravstvene storitve, ki so predmet koncesije;
- mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija iz razlogov iz prvega odstavka 44.j člena ZZDej, razen kadar je odvzem posledica prenosa koncesije ali spremembe dejanskega lastnika, ali odvzeto dovoljenje za opravljanje dejavnosti iz razlogov iz prvega odstavka 3.b člena ZZDej;
- odgovornemu nosilcu zdravstvene dejavnosti v zadnjih petih letih ni bil izrečen ukrep pristojne zbornice ali strokovnega združenja zaradi kršitev v zvezi z opravljanjem poklica, o čemer predloži potrdilo pristojne zbornice ali strokovnega združenja oziroma koncedentu z izjavo dovoljuje, da pri teh nadzornih organih opravi potrebne poizvedbe;
- z nadzorom iz prvega odstavka 76. člena ZZDej niso odrejeni ukrepi za odpravo kršitev glede opravljanja zdravstvene dejavnosti zaradi ugotovljenega resnega ogrožanja zdravja ali življenja pacienta v zadnjih petih letih od vložitve ponudbe;
- pri ponudniku ne obstojijo izključitveni razlogi, ki veljajo za ponudnike v postopkih oddaje javnih naročil.

7. člen

Pri izboru koncesionarja bo koncedent upošteval merila, določena v 44.d členu ZZDej in v besedilu javnega razpisa.

8. člen

(1) Za vodenje postopka razpisa in oceno prispelih ponudb imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

(2) Strokovna komisija po izteku roka za oddajo ponudb opravi odpiranje in pregled prispelih ponudb ter ugotovi izpolnjevanje razpisnih pogojev.

(3) Strokovna komisija med ponudniki, ki izpolnjujejo razpisne pogoje, izbere tistega, ki se je na osnovi meril izkazal kot najprimernejši, pripravi poročilo in ga predloži občinski upravi Občine Braslovče.

9. člen

(1) O izbiri koncesionarja odloči upravni organ Občine Braslovče z odločbo o podelitvi koncesije, na osnovi predhodnega soglasja Ministrstva za zdravje.

(2) V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika (izvajalca zdravstvene dejavnosti) in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi obseg koncesijske dejavnosti, območje iz prve alineje prvega odstavka 44.a člena ZZDej, lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, obdobje, za katerega je podeljena koncesija, ter rok, v katerem ponudnik podpiše koncesijsko pogodbo, in rok, v katerem začne opravljati koncesijsko dejavnost. Rok iz prejšnjega stavka ne sme biti daljši od 30 dni od vročitve odločbe za podpis pogodbe oziroma 60 dni od vročitve odločbe za začetek opravljanja koncesijske dejavnosti.

(3) Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncedent odvzame koncesijo po uradni dolžnosti.

IV. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE, NADZOR NAD NJENIM IZVAJANJEM TER PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

10. člen

Medsebojno razmerje v zvezi z opravljanjem programa zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, koncedent in koncesionar uredita s pogodbo, ki jo v imenu občine sklene župan.

11. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma na njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

12. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa, za katerega je bila sklenjena,
- s smrtjo koncesionarja,
- s stečajem ali zaradi drugega načina prenehanja koncesionarja,
- z odpovedjo pogodbe iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi,
- če je pravnomočno koncesijska odločba odpravljen ali izrečena za nično,
- v primeru odvzema koncesije,
- s sporazumom.

13. člen

Koncedent z odločbo odvzame koncesijo, če:

- je koncesionarju dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti odvzeto v skladu s 3.b členom ZZDej,
- koncesionar ne izpolnjuje pogojev za opravljanje koncesijske dejavnosti iz prvega odstavka 44.č člena ZZDej,
- koncesionar krši koncesijsko odločbo ali koncesijsko pogodbo,
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije koncedenta obvesti o hujših kršitvah pogodbenih obveznosti iz pogodbe o financiranju koncesijske dejavnosti in predlaga odvzem koncesije,
- koncesionar krši predpise s področja zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, kakovosti v zdravstvu, delovnih razmerij,

davkov in prispevkov za socialno varnost, računovodstva in drugih predpisov v delu, ki se nanašajo na opravljanje zdravstvene dejavnosti,

- koncesionar ne začne opravljati koncesijske dejavnosti v roku, ki ga določa koncesijska odločba,
- koncesionar neprekinjeno ne opravlja koncesijske dejavnosti šest mesecev ali dlje iz razlogov, ki jih ne določa 44.g člen ZZDej, ali če koncesionar iz razlogov, ki jih določa 44.g člen ZZDej, neprekinjeno več kot šest mesecev ne opravlja koncesijske dejavnosti in ne podpiše dodatka h koncesijski pogodbi o začasnem opravljanju koncesijske dejavnosti za obdobje največ dveh let,
- koncesionar prenese koncesijo na tretjo osebo oziroma se v času trajanja koncesijskega razmerja spremeni pravni status oziroma dejanski lastnik koncesionarja v nasprotju s tretjim odstavkom 42. člena ZZDej,
- koncesionar v roku 15 dni koncedentu ni sporočil sprememb, povezanih z izpolnjevanjem pogojev za izdajo dovoljenja za opravljanje zdravstvene dejavnosti iz 3.a člena ZZDej ali pogojev za opravljanje koncesijske dejavnosti iz prvega odstavka 44.č člena ZZDej,
- bi se zaradi spremembe obsega programa po petem odstavku 44.f člena ZZDej tekom koncesijskega razmerja obseg programa zmanjšal pod obseg, ki ga kot minimalni določa druga alineja prvega odstavka 44.a člena ZZDej oziroma pod obseg 80 odstotkov obsega programa, določenega v koncesijski odločbi, kot to določa tretja alineja petega odstavka 44.f člena ZZDej.

(2) Koncedent je dolžan koncesionarja pisno opozoriti na kršitve, ki so lahko razlog za odvzem koncesije in mu določiti primeren rok za odpravo kršitev.

(3) Če koncesionar ugotovljenih nepravilnosti v roku ne odpravi, se mu koncesija odvzame z odločbo.

14. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

V. KONČNA DOLOČBA

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnih objavah Občine Braslovče.

Številka: 014-6/2025-____
Braslovče, dne ____ . junija 2026

Župan Občine Braslovče
Tomaž Žohar